

**PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO  
COSTA RICA**

**PROYECTO 83005  
INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO**

**Reporte de actividades en el periodo junio 2013 a setiembre 2014**

---

Durante el año 2013-2014 la oficina del Informe Nacional de Desarrollo Humano (INDH) continuó el posicionamiento del enfoque de desarrollo humano en la agenda nacional.

Como parte de esta importante tarea se concluyó la preparación del Informe Nacional de Desarrollo Humano 2013, titulado “Aprendiendo a vivir juntos: Convivencia y Desarrollo humano en Costa Rica”, el cual fue presentado oficialmente en octubre del 2013. Sumado a este importante logro se inició con un proceso de presentación y preparación de investigaciones en temas claves dentro del debate nacional (pobreza, política fiscal, gobernabilidad, desigualdad), además iniciar con los trabajos de actualización de los datos del Atlas del Desarrollo Humano Cantonal.

Con el objetivo de poder describir las acciones ejecutadas durante el periodo en mención, seguidamente se mencionan las diferentes actividades realizadas por la Oficina del Informe Nacional de Desarrollo Humano de Costa Rica.

**1. Equipo de trabajo del INDH**

El grupo de trabajo 2013-2014 de la Oficina del INDH está integrado por Gabriela Mata, Investigadora principal/Oficial de Programas y Gerald Mora, Estadístico/Oficial de Programas.

Adicionalmente es importante mencionar que el Informe aporta financieramente al componente de Comunicación de la Oficina, el cual a su vez tiene a cargo apoyar la difusión y estrategia de los productos elaborados en el marco de este proyecto.

**2. Presentación del INDH 2013.**

Durante el año 2013 se trabajó en la finalización del INDH 2013 enfocado en analizar el tema de “Convivencia y desarrollo humano en Costa Rica”. En octubre del 2013, en un acto público el informe fue presentado oficialmente. Entre las actividades realizadas se encuentran:

- Sobre la base del borrador del texto, se realizó los últimos ajustes e incorporación de observaciones, las cuales concluyeron con la aprobación final del texto.

# **INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA**

**PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014**

---

- Se realizó las etapas respectivas de trabajo de diagramación e impresión del informe.

La versión digital se puede descargar en el siguiente link:

[http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/human\\_development/informe-nacional-desarrollo-humano2013/](http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/human_development/informe-nacional-desarrollo-humano2013/)

- Se prepararon comunicados de prensa, al igual que infográficos con los principales mensajes del informe.
- Mediante un acto público se realizó la presentación oficial del informe. Dicha presentación contó con una asistencia de casi 300 personas.
- Posterior a la presentación del informe se mantuvo una constante atención de los medios de comunicación, academia y sociedad civil sobre los resultados del informe. Igualmente se realizaron presentaciones en foros, universidades y medios de comunicación.

### **3. Desarrollo de investigaciones**

#### **a. Investigación en tema fiscal**

- Una de las conclusiones del Informe Nacional sobre Desarrollo Humano 2013, Aprendiendo a vivir juntos: Convivencia y Desarrollo Humano en Costa Rica, es la necesidad de fortalecer la corresponsabilidad de la población, en especial hacia el pago de los impuestos. Las personas muestran poca disposición a pagar impuestos. Al mismo tiempo parecen tener poco conocimiento sobre el uso de los fondos públicos, lo cual puede contribuir a la desconfianza y falta de asociación entre el pago de impuestos y el acceso a servicios básicos para promover el desarrollo humano.
- Desde el año 2013 se ha trabajado con el Ministerio de Hacienda en línea con los siguientes objetivos: 1. Fortalecer las capacidades técnicas del Ministerio de Hacienda en la realización de ejercicios de microsimulación que brinden información para la toma de decisiones sobre políticas públicas. 2. Fortalecer las capacidades técnicas del Ministerio de Hacienda en la comunicación y educación fiscal basada en la transparencia.

# INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA

PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014

---

- Bajo este marco con la ayuda de RBLAC se apoyó al Gobierno en un proceso de capacitación de la herramienta para realizar microsimulaciones que permitieran identificar las propuestas de políticas fiscales.

Igualmente en el marco del trabajo de RBLAC con el Proyecto Commitment to Equity de Tulane University, se apoyó la preparación del documento titulado “La Equidad en Costa Rica: Incidencia de la Política Social y la Política Fiscal”. Dicha publicación fue muy bien recibida por parte de los medios de comunicación y de las autoridades del Gobierno, los cuales han hecho uso de los hallazgos del estudio para ser implementados en diferentes acciones que tienen en marcha.

La versión digital del texto está disponible en el siguiente link:

<http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/poverty/la-equidad-en-costa-rica--incidencia-de-la-politica-social-y-la-/>

- Actualmente se está apoyando a las nuevas autoridades en la preparación de información que permita divulgar mejor los mensajes en temas fiscales, caso más puntual es el análisis del presupuesto nacional desde un visión social, equidad y con enfoque de derechos.

## **b. Investigación sobre pobreza**

- Se realizó y publicó, mediante la modalidad de Cuaderno de Desarrollo Humano la investigación titulada “Reducir la pobreza en Costa Rica es posible: propuestas para la acción”.

El estudio permitió caracterizar quiénes son las personas pobres, dónde están, cuáles son las características de los hogares pobres; analizar las posibles causas del estancamiento en la incidencia de la pobreza por insuficiencia de ingresos, cuál es el rol del mercado de trabajo y qué efectos tiene la política social; e identificar alternativas viables de política para lograr avances en su reducción en el corto plazo, incluyendo en este último caso la pobreza por Necesidades Básicas Insatisfechas.

Dicha publicación fue muy bien recibida por parte de los medios de comunicación y de las autoridades del Gobierno, los cuales han hecho uso de los hallazgos del estudio para ser implementados en diferentes acciones que tienen en marcha. Un ejemplo puntual fue la iniciativa de aumentar la

# INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA

PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014

---

cantidad de personas beneficiarias de pensiones del Régimen No Contributivo (RNC).

La versión digital del texto está disponible en el siguiente link:

<http://www.cr.undp.org/content/costarica/es/home/library/poverty/reducir-la-pobreza-en-costa-rica-es-posible--propuestas-para-la-/>

- Uno de los hallazgos del Cuaderno de Desarrollo Humano, fue el reporte con datos del Censo 2011, que cerca de 50.000 niños y niñas de 5 a 12 años no asisten a centros de enseñanza. A partir de este revelador dato, se hizo la recomendación de tomar las acciones respectivas que permitan insertarlos en el sistema educativo, siendo el primer paso, la identificación puntual de dónde se ubican.

Para ayudar a dar respuesta a esta consulta, se realizó un trabajo directo con la base de datos del Censo 2011 a fin de obtener información puntual sobre la distribución territorial de los niños/as que según el Censo 2011 no asisten a centros de enseñanza considerando las variables de cantón, distrito, zona y región. Adicional a esta descripción territorial, también se hace una caracterización considerando las variables condición de discapacidad e identificación étnica.

- En seguimiento a los temas de pobreza y exclusión, se dio inicio a un trabajo conjunto con UNICEF, UNESCO y el Ministerio de Educación (MEP) en la identificación de las causas de la exclusión, a fin de que el MEP cuente con insumos adicionales para la atención de dicho problema. Este trabajo se mantiene en marcha.

## **c. Investigación en temas ambientales.**

- En conjunto con los colegas del área de ambiente, y en alianza con la Universidad de Costa Rica (UCR), se aplicó la Encuesta de Ambiente y Cambio Climático (ENACC).

La aplicación de la ENACC tuvo como objetivos de trabajo evaluar la opinión que tienen las personas sobre las políticas ambientales y climáticas en el país; evaluar el nivel de conocimiento que posee la población costarricense sobre los temas asociados a cambio climático (adaptación, mitigación, etc); y conocer las posibilidades de mercado para la inclusión de productos carbono

# **INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA**

**PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014**

---

neutral y ambientalmente sostenibles en el consumidor costarricense, así como identificar sus características.

Todo lo anterior con el propósito de poner a disposición de tomadores de decisión, investigadores y público interesado información oportuna al respecto.

Actualmente se trabaja en la preparación del informe de resultados.

#### **d. Apoyo al Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social.**

La presente administración creó el Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social, el cual funciona bajo la figura del Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS). Dentro de este marco legal el Ministerio/IMAS es el ente encargado de orientar acciones para atender a la población en condición de pobreza. Bajo esta premisa desde la oficina se ha mantenido una continua comunicación con las autoridades respectivas para apoyar en la creación de espacios de trabajo y desarrollo de estudios específicos vinculados, como por ejemplo las de Régimen No Contributivo.

Actualmente se trabaja en dar apoyo al Ministerio/IMAS.

#### **4. Preparación del *Atlas del Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica 2014*.**

Durante el año 2014 en conjunto con la Universidad de Costa Rica se ha trabajado en la actualización del *Atlas de Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica 2014*, publicación en que se calcula y analiza la familia de los cuatro índices de desarrollo humano en el país a nivel cantonal, a partir de la información de registro disponible hasta el año 2013.

Los resultados del Atlas serán presentados en conferencia de prensa a finales del presente año, junto con una actualización de la página Web (<http://www.pnud.or.cr/mapa-cantonal/>) en la que se dará mayor cantidad de elementos de análisis a todas las personas e instituciones interesadas.

#### **5. Apoyo a la construcción de la página Web de los ODM**

Como parte de las diferentes acciones de promoción y seguimiento a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, desde la oficina se apoyó al Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC) y al Ministerio de Planificación (MIDEPLAN), en el montaje de la página

# INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA

PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014

---

que permitiera mayor facilidad para el acceso de los datos. Como resultado de este proceso, se logró habilitar la siguiente página <http://www.inec.go.cr/odm/home.aspx>

## 6. Desarrollo de investigaciones y acciones en marcha

Más recientemente se dio inicio a un nuevo grupo de importantes iniciativas de investigación y acciones que dan seguimiento a hallazgos de investigaciones realizadas que continúan su desarrollo en lo que resta del presente año y concluirán en el próximo 2015. Puntualmente las iniciativas de investigación son:

- **Análisis de la reforma política y la gobernabilidad en Costa Rica frente a las nuevas demandas ciudadanas.** Los objetivos generales del estudio son: analizar los cambios observados en el plano electoral para determinar si obedecen a transformaciones más profundas en la cultura política, en términos de demandas de mayor participación e inclusión política; señalar los principales elementos de una reforma política que busque satisfacer las demandas de participación, eficiencia, transparencia, rendición de cuentas y gobernabilidad presentes en la sociedad costarricense; identificar opiniones y percepciones ciudadanas en torno a la reforma política, a fin de señalar elementos estratégicos que sirvan para involucrar a la sociedad civil en la discusión sobre la reforma política.

Los resultados de este estudio serán presentados como un Cuaderno de Desarrollo Humano.

- **Desarrollo de un estudio cualitativo sobre la pobreza en Costa Rica.** Dicho trabajo da continuidad a una nueva fase del estudio sobre pobreza titulado “Reducir la pobreza en Costa Rica es posible: propuesta para la acción”. Para esta oportunidad se desea conocer directamente, desde la voz de las personas que viven en condición de pobreza, ¿cómo viven?, ¿cómo perciben la pobreza?, ¿cómo consideran ellos que están fallando las instituciones en la atención de este grupo poblacional? y ¿cuáles son las fallas en los sistemas y actuaciones de la institucionalidad pública? Se realiza la presente investigación de índole cualitativa para tratar de dar respuesta a estas consultas, así como brindar insumos que ayuden a mejorar el funcionamiento de las instituciones responsables de la atención de la población en condición de pobreza.

Los resultados de este estudio serán presentados como un Cuaderno de Desarrollo Humano.

# INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA

PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014

---

- **Campaña de Educación Fiscal y Corresponsabilidad Ciudadana.** En seguimiento a las acciones con el Ministerio de Hacienda se apoyará el desarrollo de una Campaña de Educación Fiscal y Corresponsabilidad Ciudadana, con el objetivo de concientizar a la población sobre la importancia de pagar impuestos y cómo sus aportes contribuyen a su propio bienestar y al bienestar colectivo. Otro de los objetivos es que se fortalezcan las capacidades de los(as) funcionarios(as) del Ministerio de Hacienda durante el desarrollo de la Campaña. Esto se hará involucrando a los(as) funcionarios(as) en todo el proceso de desarrollo de la Campaña y también generando un espacio para la capacitación y actualización profesional de los(as) diseñadores(as) gráficos(as).
- **Apoyo al Ministerio de Desarrollo Humano e Inclusión Social.** Se dará continuidad a las actividades e iniciativas de apoyo ligadas a la atención de población en condición de vulnerabilidad y pobreza. Algunas de las acciones en esta línea es el acompañamiento al Panel Consultivo Permanente, apoyo a la estrategia nacional de reducción de la pobreza y la revisión de las evaluaciones y recomendaciones para mejorar el funcionamiento del RNC.
- **Estudio de opinión en temas claves para la discusión nacional.** Como parte de la alianza de trabajo con la Universidad de Costa Rica se van a realizar dos estudios de opinión dentro de la modalidad de *Encuesta Nacional sobre Desarrollo Humano (ENDH)*. El objetivo de estos trabajos será el de conocer la opinión de la población con respecto a los temas de equidad, inclusión social, democracia, entre otros.

La información recopilada servirá para comparar los resultados sobre dinámicas de convivencia realizados por la población costarricense a lo largo del tiempo, considerando la información del INDH 2013, a fin de poder comunicar a tomadores de decisión, investigadores y público interesado información oportuna de los temas de estudio.

- **Seguimiento a procesos claves para fomentar la igualdad y equidad de género.** Por ejemplo, se va a promocionar el uso de los Manuales del Instructor y del Estudiante sobre Violencia Intrafamiliar del Curso Básico Policial de la Escuela Nacional de Policía y diseñar, en coordinación con el Instituto de Formación y Estudios en Democracia, un plan para la implementación del módulo de capacitación de paridad para la formación de partidos políticos a nivel nacional y explorar opciones de Cooperación Sur-Sur en la socialización de este documento. También se prevee dar seguimiento de las discusiones sobre Política de Igualdad y Equidad de Género de la Asamblea Legislativa, que se encuentra actualmente en estudio.

# **INFORME NACIONAL DE DESARROLLO HUMANO COSTA RICA**

**PROYECTO 83005. INDH/RNDH  
Periodo: junio 2013 a setiembre 2014**

---

## **7. Apoyo a la elaboración y divulgación de los Informes Regionales y Mundiales**

Cada año la Oficina del INDH ha tenido una importante y significativa participación en la elaboración de insumos y en el acompañamiento de la producción y divulgación de informes regionales y mundiales.

De esta forma a inicios de año se hizo de conocimiento de la ciudadanía costarricense el Informe Mundial sobre Desarrollo Humano (IMDH) 2014, para lo cual se atendieron las consultas planteadas por los diferentes actores (medios de comunicación, academia, sociedad civil).

## **8. Apoyo a la incorporación del desarrollo humano en los proyectos**

Junto a la serie de actividades mencionadas anteriormente, y como integrantes de la Unidad de Programas, la Oficina del INDH brinda una continua colaboración con las diferentes áreas de programas en la generación de información, revisión de proyectos y productos, y transversalización del enfoque de desarrollo humano.

Los integrantes de la Oficina del INDH también tienen la responsabilidad de Oficiales de Programa para los proyectos del Área de Desarrollo Humano, igualdad y equidad, así como en Gobernabilidad democrática y convivencia social.